Проект

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об игорной деятельности в Кыргызской Республике

Настоящий Закон определяет правовые основы деятельности игорных заведений на территории Кыргызской Республики, государственного регулирования игорной деятельности, основные понятия, порядок создания и содержания игорных заведений, организации азартных игр и их лицензирования, контроль за организацией и проведением азартных игр и ответственность субъектов игорной деятельности.

Деятельность субъектов игорной деятельности в части предупреждения, выявления и пресечения деяний, связанных с финансированием терроризма и легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные определения, используемые для целей настоящего Закона

В настоящем Законе применяются следующие определения:

**игорная деятельность** – это деятельность, связанная с организацией, проведением и предоставлением возможности доступа к азартным играм в казино, на игровых автоматах, компьютерных симуляторах, в интерактивных заведениях, в электронном (виртуальном) казино, независимо от места расположения сервера;

**игорное заведение** – помещение (здание), в котором на основании лицензии на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр проводятся азартные игры и (или) принимаются ставки на пари: казино, тотализатор, зал игровых автоматов, букмекерская контора;

**участник** – физическое лицо, являющееся гражданином иностранного государства, принимающее непосредственное участие в азартных играх, проводимых игорным заведением;

**азартная игра** – основанное на риске и заключенное между двумя или несколькими участниками по правилам, установленным игорным заведением, соглашение о выигрыше, исход которого зависит от обстоятельства, на наступление которого стороны имеют возможность влиять своими действиями;

**пари** – основанное на риске и заключенное между двумя или несколькими участниками соглашение о выигрыше, исход которого зависит от обстоятельства, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет;

**казино** – игорное заведение, в котором с использованием игорного оборудования проводятся азартные игры с объявленным денежным выигрышем;

**игровое оборудование** – рулетка, карточные столы, стол для игры в кости, игровые автоматы, в том числе оборудование тотализатора и букмекерской конторы;

**игровой стол** – специально оборудованное место в игорном заведении, предназначенное для проведения азартных игр с любым видом выигрыша, в которых игорное заведение через своих представителей участвует как сторона или как организатор и (или) наблюдатель (рулетка, карточные столы, стол для игры в кости);

**игровой автомат** – специальное оборудование (механическое, электрическое, электронное и иное техническое оборудование), установленное и используемое для проведения азартных игр с денежным выигрышем без участия в указанных играх представителей игорного заведения, в том числе электронная рулетка.

При этом каждое посадочное (игровое) место электронной рулетки и игрового автомата принимается как один игровой автомат;

**зал игровых автоматов** – игорное заведение, в котором с использованием игровых автоматов проводятся азартные игры;

**игровая зона** – часть помещения игорного заведения, предназначенная для установки игрового оборудования;

**тотализатор** – игорное заведение, в котором заключаются взаимные пари между всеми участниками на исход события, результат которого заранее не определен, характеризующееся определенным местом приема ставок у участников, выплатой им выигрыша и использованием соответствующих технических средств и процедур (в том числе «Бинго-лото» и «Русское лото»);

**букмекерская контора** – игорное заведение, в котором заключаются пари между всеми участниками и игорным заведением на исход события, результат которого заранее не определен;

**касса казино или зала игровых автоматов** – специально оборудованное организатором игорного заведения место, где оказываются услуги по размену (обмену) наличных денег;

**выигрыш** – экономическая выгода в виде денег, самостоятельно определяемая участником как положительная разница между суммами средств, уплаченных и полученных в азартной игре или пари;

**онлайн-казино** – это организация и проведение азартных игр в режиме реального времени как в однопользовательском, так и в многопользовательском режиме посредством использования в игорном заведении или иных помещениях аппаратно-программных комплексов, приспособленных для проведения азартных игр, либо средств связи через Интернет (независимо от помещения использования), предусматривающих получение выигрышей;

**компьютерные симуляторы** – программные и аппаратные средства, создающие впечатление действительности, отображая часть реальных явлений и свойств в виртуальной среде;

**аппаратно-программный комплекс** – технические и программные средства, позволяющие автоматизировать выполнение комплекса задач и обеспечивающие функционирование электронных информационных ресурсов и информационных систем;

**электронное (виртуальное) казино** – сайт в Интернете или программа, предоставляющая доступ к азартным играм через сеть Интернет.

Глава 2. Субъекты игорной деятельности

Статья 2. Субъекты игорной деятельности

1. Субъектами игорной деятельности являются юридические лица, в том числе иностранные, зарегистрированные в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

2. Субъекты игорной деятельности в фирменных наименованиях и иных документах, предназначенных для ознакомления широкого круга лиц, при проведении рекламных кампаний в обязательном порядке должны указывать конкретный вид игорного заведения.

3. Государство не несет ответственности по обязательствам субъектов игорной деятельности. Субъекты игорной деятельности не несут ответственности по обязательствам государства.

Статья 3. Союзы и ассоциации

1. Юридические лица, осуществляющие игорную деятельность, вправе на добровольной основе создавать союзы или ассоциации в целях координации деятельности, защиты и представления общих интересов, осуществления совместных проектов и решения иных общих задач.

2. Союзы или ассоциации создаются в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики.

3. Деятельность таких организаций осуществляется в соответствии с требованиями законодательства и их учредительными документами. Получение лицензии таким организациям не требуется.

4. Союзы или ассоциации не вправе осуществлять игорную деятельность.

Статья 4. Лица, имеющие право осуществлять игорную деятельность

Игорную деятельность на территории Кыргызской Республики вправе осуществлять резиденты Кыргызской Республики в организационно-правовых формах, установленных настоящим Законом.

Статья 5. Организационно-правовая форма

1. Игорной деятельностью вправе заниматься только юридические лица в организационно правовой форме общества с ограниченной ответственностью или закрытого акционерного общества. Свою деятельность Общество обязано осуществлять в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики на основании лицензии, выдаваемой в установленном порядке уполномоченным государственным органом.

2. Юридические лица, осуществляющие игорную деятельность, вправе осуществлять в установленном порядке хозяйственную деятельность, связанную с организацией общественного питания (рестораны, кафе, бары и т.д.), организацией туристического и гостиничного бизнеса.

3. Юридические лица, не отвечающие требованиям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи, не вправе заниматься игорной деятельностью.

Статья 6. Обязательный резервный фонд

1. Игорные заведения должны сформировать обязательный резервный фонд, который служит обеспечением для покрытия потенциальных потерь, свойственных игорной деятельности, и предназначен для обеспечения защиты от возможных рисков, которые могут возникнуть при осуществлении игорной деятельности.

2. Минимальный размер обязательного резервного фонда должен быть эквивалентен сумме:

– для казино в столице Кыргызской Республики – равной сорока тысячам расчетных показателей, для казино в областных административно-территориальных единицах – двадцати тысячам расчетных показателей;

– для залов игровых автоматов в столице Кыргызской Республики - равной десяти тысячам расчетных показателей, для залов игровых автоматов в областных административно-территориальных единицах – пяти тысячам расчетных показателей;

– для букмекерских контор и тотализаторов в столице Кыргызской Республики – равной десяти тысячам расчетных показателей, для букмекерских контор и тотализаторов в областных административно – территориальных единицах – пяти тысячам расчетных показателей.

3. Обязательный резервный фонд формируется только в денежной форме и только за счет средств учредителей игорного заведения. При формировании обязательного резервного фонда не допускается использование заемных и основных средств, а также нематериальных активов.

4. Минимальный обязательный резервный фонд должен быть сформирован до момента подачи заявления на получение лицензии на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр. Средства обязательного резервного фонда хранятся в кассе игорного заведения и подлежат обязательному заявлению этих средств в уполномоченный государственный орган с представлением подтверждающих документов.

5. Игорные заведения имеют право дополнительно сформировать у себя оперативный игровой фонд.

**Глава 3. Государственное регулирование игорной деятельности**

**Статья 7. Государственное регулирование игорной деятельности**

1. Игорная деятельность в Кыргызской Республике подлежит государственному регулированию.

2. Государственное регулирование включает в себя проведение государственной политики в области игорной деятельности, разработку соответствующих законов и других нормативных правовых актов, лицензирование, контроль и надзор за игорными заведениями, защиту прав и интересов участников игр, субъектов игорной деятельности и государства.

3. Государственное регулирование игорной деятельности осуществляется уполномоченным государственным органом уполномоченным Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

4. Уполномоченный государственный орган осуществляет следующие функции:

– разрабатывает и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Кыргызской Республики проекты законов и постановлений в области игорной деятельности;

– осуществляет экспертизу документов и выдачу в установленном порядке лицензий на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр;

– организует надлежащий контроль и надзор за соблюдением субъектами игорной деятельности требований действующего законодательства Кыргызской Республики;

– представляет интересы Кыргызской Республики при осуществлении внешних связей по вопросам развития игорной деятельности в Кыргызской Республике;

– в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом, приостанавливает, возобновляет, отзывает и аннулирует действие выданных лицензий;

– устанавливает единые правила игры для всех субъектов игорного бизнеса совместно с союзами или ассоциациями игорного бизнеса.

**Статья 8.** **Порядок выдачи лицензии на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр**

1. Игорная деятельность в Кыргызской Республике является лицензируемым видом предпринимательской деятельности.

2. Лицензия на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр выдается уполномоченным государственным органом (далее - лицензиар).

3. Лицензиат несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики за достоверность информации и документов, предоставленных для получения лицензии.

4. Выдача лицензий осуществляется на платной основе. Размер платы за лицензию определяется Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

5. Выдача лицензий на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр производится в порядке, определяемом Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

6. Лицензия выдается на определенное месторасположение игорного заведения, указанное в заявлении лицензиата.

7. Лицензия на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр не подлежит отчуждению. Ее действие не распространяется на других лиц, осуществляющих деятельность совместно с лицензиатом, в том числе по договору о сотрудничестве, а также на юридических лиц, одним из учредителей которых является лицензиат.

8. Лицензия на создание и содержание игорных заведений, организацию азартных игр выдается сроком на десять лет с момента ее государственной регистрации.

9. Право на осуществление деятельности по содержанию игорного заведения возникает с момента получения лицензии и прекращается с момента приостановления, отзыва, аннулирования или окончания срока действия лицензии.

10. В случае временного прекращения деятельности игорное заведение должно письменно уведомить уполномоченный государственный орган и налоговые органы по месту регистрации о приостановлении с указанием соответствующих причин в течении пяти рабочих дней.

11. Юридические лица могут быть учредителями нескольких игорных заведений при условии, что для каждого такого заведения в установленном порядке приобретена лицензия.

12. Осуществление игорной деятельности без получения соответствующей лицензии влечет ответственность, установленную действующим законодательством Кыргызской Республики.

Статья 9. Переоформление лицензии

1. В случае преобразования юридического лица, изменения наименования юридического лица, юридического адреса, наименования игорного заведения, месторасположения игорного заведения, изменения количества игорного оборудования лицензиат, получивший лицензию, обязан в течение пяти рабочих дней представить лицензиару информацию об изменениях и необходимые документы для переоформления лицензии.

2. В случае утери подлинного экземпляра лицензии, а также негодности бланка лицензии лицензиат обязан в трехдневный срок сообщить об этом лицензиару и подать заявление на получение дубликата лицензии в течение десяти дней. В заявлении должны быть указаны все реквизиты утраченного/негодного бланка и причины утраты/негодности бланка. Дубликат выдается на основании имеющихся документов. Полученный дубликат выданной лицензии должен иметь отметку «Дубликат».

3. Переоформление лицензии в случаях, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в пятидневный срок со дня подачи лицензиатом соответствующего заявления и возврата прежней лицензии.

4. Плата за переоформление лицензии и выдачу дубликата взимается в размере десяти расчетных показателей.

**Статья 10.** **Порядок приостановления действия лицензии**

1. Контроль за соблюдением лицензиатом требований, установленных настоящим Законом и иными законодательными актами Кыргызской Республики, осуществляется лицензиаром путем проведения проверок, рассмотрения заявлений и жалоб на деятельность лицензиата.

2. Регулярность и сроки осуществления проверок устанавливаются лицензиаром в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. В зависимости от характера выявленных нарушений лицензиар имеет право вынести предписание об устранении нарушений, наложить штраф, приостановить действие лицензии либо отозвать.

4. Приостановление действия лицензии означает запрет на осуществление игорной деятельности до устранения лицензиатом допущенного нарушения и производится в случае неисполнения лицензионных требований, содержащихся в лицензии.

5. Лицензиар вправе приостановить действие лицензии на срок до трех месяцев. О принятом решении приостановить действие лицензии лицензиар в информирует в письменной форме лицензиата с указанием срока, на который приостановлено действие лицензии в течении трех рабочих дней с момента принятия решения.

6. В случае приостановления действия лицензии ее возобновление осуществляется после представления лицензиару документального подтверждения об устранении причин, повлекших приостановление действия лицензии. При этом причины должны быть устранены в срок, на который было приостановлено действие лицензии.

**Статья 11. Порядок отзыва и прекращения действия лицензии**

1. Лицензия может быть отозвана лицензиаром в следующих случаях:

– нарушения требований, установленных настоящим Законом;

– неустранения в установленный срок нарушений, в том числе связанных с неуплатой либо несвоевременной уплатой соответствующих налогов, по которым лицензиар приостановил действие лицензии;

– неисполнения лицензиатом требований, установленных настоящим Законом и Законом Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем»;

– запрещения судом лицензиату заниматься тем видом деятельности, на осуществление которого он обладает лицензией.

2. Основаниями для прекращения действия лицензии являются:

– прекращение деятельности лицензиата;

– истечение срока действия лицензии;

– отзыв лицензии.

3. Отзыв лицензии и прекращение действия лицензии означают запрет на осуществление игорной деятельности.

4. О принятом решении прекратить действие лицензии лицензиар информирует в письменной форме лицензиата в течении трех рабочих дней.

**Статья 12. Отказ в выдаче лицензии**

1. Решение об отказе в выдаче лицензии принимается:

– если осуществление этого вида деятельности законодательными актами Кыргызской Республики запрещено для данной категории субъектов;

– если не внесена плата за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;

– если не представлен необходимый перечень документов для выдачи лицензии;

– если лицензиат не отвечает требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики для осуществления данного вида деятельности;

– если в отношении лицензиата имеется решение суда, запрещающее ему заниматься данным видом деятельности;

- если лицензиар не соблюдает требование законодательства Кыргызской Республики в сфере противодействия финансирования террористической деятельности и легализации преступных доходов 2. Запрещается отказ в выдаче лицензии по мотивам:

– нецелесообразности предоставления заявителю права осуществления игорной деятельности;

– обеспечения монопольного положения в данной сфере деятельности;

3. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

**Глава 4. Специальные требования к игорному заведению**

**Статья 13. Ограничения, устанавливаемые к игорному заведению**

1. Игорное заведение не может быть размещено в помещениях детских садов, школ, вузов, других учебных заведений, медицинских и культовых учреждений, а также в помещениях учреждений культуры и в жилых помещениях.

2. Казино должно быть расположено в частных ресторане, гостиничном комплексе. При этом ресторан должен иметь не менее ста посадочных мест, а гостиница – не менее двадцати надлежащим образом оборудованных номеров.

3. Игорное заведение не может располагаться в объектах недвижимости, полностью или частично являющихся государственной или муниципальной собственностью, а также в объектах недвижимости предприятий, учреждений, организаций, у которых в капитале имеется доля государства или органов местного самоуправления.

4. Зал игровых автоматов должен быть расположен в отдельном помещении (здании), в котором игровая зона должна соответствовать площади не менее двухсот квадратных метров.

5. Игорное заведение должно иметь соответствующую осуществляемому виду деятельности эстетически оформленную вывеску с указанием его фирменного наименования.

6. Игорное заведение должно иметь собственную и (или) иную специализированную службу безопасности для обеспечения охраны общественного порядка в игорном заведении и на прилегающей к нему территории.

7. В казино и залах игровых автоматов необходимо наличие обменного бюро, имеющего соответствующую лицензию Национального банка Кыргызской Республики.

8. Казино и залы игровых автоматов должны быть оснащены специальным оборудованием:

– пожарной сигнализацией;

– охранной сигнализацией;

– тревожной (кнопка) сигнализацией;

– металлодетектором (при входе);

– системой видеонаблюдения.

9. Для тотализаторов сумма, выплачиваемая участникам в виде выигрыша по результатам заключения взаимных пари, не может быть менее пятидесяти процентов от общей суммы принятых ставок.

10. Процент выигрыша, технологически заложенный в игровой автомат, должен быть не ниже семидесяти пяти процентов.

11. По требованию участника представитель игорного заведения обязан выдать ему документ, подтверждающий получение выигрыша, - денежной суммы из кассы игорного заведения.

12. В игорных заведениях запрещается:

– игра в кредит (займ) (за исключением игры «в кредит» на игорных автоматах);

– игра под заклад или залог;

– публично проводить розыгрыши лотереи и рекламных акций.

13. На территории Кыргызской Республики запрещаются:

1) осуществление непредусмотренных статьей 1 настоящего Закона видов деятельности в сфере игорной деятельности;

2) организация азартных игр, предусматривающих выплаты в виде иного имущества, кроме денег.

14. Выплата выигрышей участникам азартных игр и (или) пари производится субъектом игорной деятельности в размере и сроки, которые предусмотрены правилами проводимых азартных игр и (или) пари, но не позднее пяти календарных дней с момента подведения результатов данной азартной игры и (или) пари.

Статья 14. Ограничения, устанавливаемые к игорному оборудованию

1. Количество игровых столов в казино, расположенных в столице Кыргызской Республики, должно быть не менее десяти. Для казино, расположенных в областных административно-территориальных единицах, количество игровых столов должно быть не менее пяти.

2. Игровое оборудование, установленное в казино, должно находиться в собственности лицензиата.

3. В зале игровых автоматов в обязательном порядке должно быть установлено не менее тридцати игровых автоматов.

4. Игровые автоматы, установленные в зале игровых автоматов, могут находиться у лицензиата в собственности или аренде.

5. В случае изменения в игорном заведении общего количества игорного оборудования субъекты игорного бизнеса обязаны в течение пяти рабочих дней уведомить об этом в письменном виде соответствующий орган налоговой службы и лицензиара, а также представить последнему необходимые документы.

6. Непредоставление своевременного уведомления об изменении количества игрового оборудования является основанием для отзыва лицензии.

Статья 15. Ограничения, устанавливаемые для сотрудников и клиентов игорных заведений

1. Штат игорных заведений должен быть укомплектован сотрудниками не моложе 21 года (имеющими полную дееспособность).

2. Клиентами игорных заведений не могут быть лица:

– граждане Кыргызской Республики;

– иностранные граждане, не достигшие 21-летнего возраста;

– недееспособные иностранные граждане.

3. Клиентам игорных заведений запрещается:

– посещать игорные заведения в состоянии сильного алкогольного опьянения;

– вести кино-, фото-, видеосъемку без разрешения игорного заведения;

– входить в служебную зону игорного заведения.

4. Правилами игорных заведений могут быть установлены иные запреты, касающиеся норм общественного поведения и морали, а также ограничения, не противоречащие нормативным правовым актам Кыргызской Республики, которые обязательны для клиентов и работников игорных заведений.

5. Сотрудники игорного заведения имеют право потребовать от любого клиента, нарушающего установленные игорным заведением правила, а также положения настоящего Закона, немедленно покинуть игорное заведение.

Правила игорных заведений должны быть размещены на видном, доступном для клиентов месте.

6. Для определения посетителей игорных заведений сотрудники игорных заведений обязаны потребовать при пропуске в игорные заведения предъявления документов удостоверяющих личность участников азартной игры, а участники азартной игры обязаны предъявить документы, удостоверяющие личность.

**Статья 16. Налогообложение**

Игорная деятельность в Кыргызской Республике подлежит налогообложению в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

**Статья 17. Вступление в действие настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования.

2. Кабинету Министров Кыргызской Республики в месячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

3. Признать утратившими силу:

1) Закон Кыргызской Республики «О запрете игорной деятельности в Кыргызской Республике» (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 10, ст. 1482);

2) Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики» («Эркин Тоо» от 14 апреля 2015 года № 31).

**Президент**

**Кыргызской Республики С. Жапаров**